

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Научная статья  
УДК 338.436.33  
<https://agroconf.sgau.ru>

### **Система государственного регулирования АПК: проблемы и перспективы развития**

**А.А. Лукьянова, Е.А. Моренова**

Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н.И. Вавилова, г. Саратов, Россия.

*Аннотация.* В статье раскрыто современное состояние государственной поддержки предприятий АПК, приведен анализ результатов функционирования отрасли АПК Саратовской области. Раскрыто понятие государственной поддержки АПК, а также определены векторы развития отрасли, обеспечивающие импортозамещение и продовольственную безопасность страны. В статье представлены результаты анализа мероприятий в рамках национальных проектов и государственных программ Российской Федерации на территории Саратовской области, на их основе сформированы предложения для дальнейшего совершенствования государственной поддержки отрасли АПК, который будут способствовать устойчивому развитию сельских территорий.

*Ключевые слова:* агропромышленный комплекс, государственная поддержка, продовольственная безопасность

*Для цитирования:* Лукьянова А.А., Моренова Е.А. Система государственного регулирования АПК: проблемы и перспективы развития // Аграрные конференции. 2023. № 42(6). С. 41-48. <http://agroconf.sgau.ru>

## SOCIO-ECONOMIC SCIENCES

Original article

### **System of state regulation of the agricultural industry: problems and development prospects**

**A.A. Lukyanova, E.A. Morenova**

Saratov State University of genetics, biotechnology and engineering  
named after N.I. Vavilov, Saratov, Russia

*Abstract.* The article reveals the current state of state support for agricultural enterprises, provides an analysis of the results of the functioning of the agricultural sector of the Saratov region. The concept of state support of the agro-industrial

complex is disclosed, and the vectors of the development of the industry that ensure import substitution and food security of the country are determined. The article presents the results of the analysis of activities within the framework of national projects and state programs of the Russian Federation on the territory of the Saratov region, based on them, proposals are formed for further improvement of state support for the agricultural sector, which will contribute to the sustainable development of rural areas.

**Key words:** agro-industrial complex, state support, food security

**For citation:** Lukyanova A.A., Morenova E.A. System of state regulation of the agricultural industry: problems and development prospects // Agrarian Conferences, 2023; (42(6)): 41-48(InRuss.). <http://agroconf.sgau.ru>

**Введение.** В настоящее время российская экономика продолжает адаптироваться к новой, более сложной и менее благоприятной экономической ситуации. Технологическая зависимость российской экономики от импортных поставок проявляется в разной степени в различных отраслях экономики, в том числе и в отрасли АПК. По всем отраслям АПК наблюдается разомкнутость технологических цепочек, большая импортозависимость, как в технике, комплектующих к ней, так и в большом количестве иностранных сортов сельскохозяйственных культур и по многим другим направлениям. В долгосрочной перспективе такая зависимость способна нанести заметный ущерб темпам экономического роста национальной экономики.

Агропромышленный комплекс, является потенциально уязвимым, что связано с неспособностью быстро реагировать на изменения внешней среды, это связано в первую очередь с зависимостью производства от природно-климатических условий. Рост спроса на продукцию сельского хозяйства не может привести к немедленному увеличению объёмов производства, какие бы инвестиции не были вложены. В связи с этим, основной экономической проблемой отрасли АПК является низкая валовая добавленная стоимость сельхозпродукции при большой трудоёмкости работ.

При всех указанных выше проблемах, успешное развитие агропромышленного комплекса напрямую связано с обеспечением продовольственной безопасности страны, что является важнейшим условием функционирования государства. В этих условиях государственная поддержка является объективной необходимостью.

**Методика исследований.** Методологической базой исследования выступили общенаучные методы познания; в частности, анализ и синтез, являющиеся основополагающими в изучении государственной поддержки агропромышленного комплекса в новых экономических условиях. В исследованиях применялись также и методы: системного анализа, сравнительного анализа, теоретико-смысловых конструкций в определениях термина «государственная поддержка», методы анализа, классификации и сравнения.

Под государственной поддержкой АПК авторы понимают совокупность организационной, правовой и финансовой деятельности государства, направленной на обеспечение непрерывного развития отрасли и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Необходимо отметить, что при достаточно большом количестве публикаций по вопросу оказания государственной поддержки, наблюдается не спадающий интерес, в том числе, это связано с актуальными запросами общества и государства в повышении качества жизни населения Российской Федерации, улучшении экологической безопасности продуктов питания, повышении продуктивности сельского хозяйства.

**Результаты исследований.** Государственная поддержка в сфере сельского хозяйства предусмотрена в рамках реализации мероприятий государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области», утвержденной постановлением Правительства области от 29 декабря 2018 года № 750-П [3].

В подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» осуществляется возмещение части затрат:

- на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, включая питомники;
- на поддержку отдельных подотраслей растениеводства;
- на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса;
- на производство и реализацию зерновых культур.

Саратовская область активно участвует в реализации национальных проектов и государственных программ Российской Федерации. В 2022 году по сравнению с 2021 годом рост объема финансирования составил более 26 %, а с 2019 года – даты начала реализации национальных проектов – практически в 2,7 раза (2019 год - 23,9 млрд руб., 2020 год - 40,5 млрд руб., 2021 год - 50,3 млрд руб., 2022 год – 63,5 млрд руб., в отрасли АПК предусмотрено – 3,5 млрд руб.) (таблица 1).

На развитие агропромышленного комплекса в 2022 году привлечено 30,4 млрд руб. кредитных ресурсов, в том числе по льготной ставке 5 % - 21,7 млрд руб. Государственная поддержка на развитие регионального агропромышленного комплекса оказана почти 1 тыс. хозяйств в сумме 3,6 млрд руб. по 36 направлениям развития (растениеводство, животноводство, аквакультура, сельхозпереработка). Основные производственно-экономические показатели АПК Саратовской области приведены в таблице 2.

Таблица 1 – Реализация мероприятий в рамках национальных проектов и государственных программ Российской Федерации на территории Саратовской области в 2022 году

Наименование мероприятия	Предусмотрено на 2022 год			Объем выполненных работ (факт) на 23.12.2022		
	Всего	из них:		Объем	из них:	
		Федеральный бюджет	Областной бюджет		Федеральный бюджет	Областной бюджет
Министерство сельского хозяйства области	3514 327,2	3 284 762,3	229 564,8	514 327,0	3 284 762,2	229 564,8
По государственным программам РФ	3077 318,7	2 857 034,0	220 284,7	4077 318,6	2 857 033,9	220 284,7
По национальным проектам	437 008,5	427 728,3	9 280,2	437 008,4	427 728,3	9 280,2

Таблица 2 – Производственно – экономические показатели АПК Саратовской области в 2022 году

ПОКАЗАТЕЛИ	2021 г	январь-ноябрь 2021г	январь-ноябрь 2022г	январь-ноябрь 2022 в % к 2021	План 2022г.	2022 в % к 2021
1	2	3	4	5	6	7
<i>Сельское хозяйство</i>						
Объем производства продукции сельского хозяйства, млрд. руб.	231,90	177,56	246,18	138,6	252,0	108,7
<i>Растениеводство</i>						
<i>Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий</i>						

## Окончание таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7
Зерновые и зернобобовые культуры, тыс. т	3699,8	3699,0	6800,0	183,8	6200,0	167,6
Подсолнечник, тыс. т	1797,5	1700,0	1972,0	116,0	1900,0	105,7
Картофель, тыс. т	134,1	134,1	130,6	97,4	138,7	103,4
Овощи (включая защищ. грунта), тыс. тонн	365,6	365,4	311,00	85,1	340,0	93,0
<i>Животноводство</i>						
<i>Производство продукции животноводства в хозяйствах всех категорий</i>						
Скот и птица (в живом весе), тыс.т	168,60	147,08	147,17	100,1	172,0	102,0
Молоко, тыс.тонн	755,04	700,84	701,51	100,1	757,0	100,3
Яйца, млн.шт.	955,53	877,82	898,80	102,4	936,5	98,0
Рыба прудовая, тыс. т	5,15	4,25	4,30	101,1	5,17	100,4
<i>Пищевая и перерабатывающая промышленность</i>						
Отгружено пищевых товаров собственного производства (работ, услуг), млрд. руб.	166,8	135,7	154,3	113,7	177,75	106,6
Отгружено напитков, млрд руб.	1,3	1,5	1,8	121,1	1,75	135,3
<i>Зарплата</i>						
Среднемесячная заработная плата одного работника в сельском хозяйстве, руб.	32 388,3	32 015,7	39 546,2	123,5	40000,00	123,5

Среди основных направлений государственной поддержки агропромышленного комплекса можно выделить следующие [5]:

- формирование стратегических условий деятельности на внутренних и внешних рынках;
- обеспечение льготных условий субсидирования, кредитования и финансирования;
- протекционизм по отношению к отечественным сельхозпроизводителям путём ввода таможенных пошлин и сборов;
- социально-экономическое развитие сельских поселений;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области сельхозпроизводства;
- содействие региональным программам развития АПК.

Осуществляя поддержку, государство использует различные методы, стимулирующие развитие отрасли и способствующие достижению индикативных показателей, обозначенных в государственных программах. Стимулирующие методы господдержки направлены на создание новых или модернизацию работающих предприятий АПК, развитие новых видов сельскохозяйственного производства в регионах. Представленные методы могут действовать как на федеральном, так и на региональном уровнях государственной поддержки АПК.

Перспективным механизмом государственной поддержки может стать дальнейшая цифровизация производственных и технологических процессов в АПК, основных и обеспечивающих функций управления. Реализующийся с 2019 г. Минсельхозом России проект «Цифровое сельское хозяйство» [5], безусловно, способствует распространению информационных технологий в АПК. Однако практика хозяйствования и исследования показывают, что к цифровым технологиям более восприимчивы крупные агрохолдинги [5]. Большинство фермерских хозяйств, малых и средних сельхозпроизводителей не рассматривают цифровизацию в качестве приоритетного направления своей деятельности [5].

Государственная поддержка АПК в этом случае должна действовать в двух основных направлениях: увеличение потоков отечественной продукции АПК и защита отечественных товаропроизводителей от продукции зарубежных конкурентов.

На основе проведенного исследования нами выявлено, что для совершенствования государственной поддержки агропромышленного комплекса необходимо совершенствовать институциональные инструменты, такие как:

- кредитно-денежная политика государства в агропромышленном секторе (доступное кредитование);
- государственная поддержка страхования АПК;
- налоговая политика государства в АПК, льготное налогообложение, в том числе предоставление налоговых каникул;
- таможенная политика поддержки отечественных товаропроизводителей

в агропродовольственной сфере в рамках единого экономического пространства между дружественными странами и Российской Федерацией;

- государственные программы развития семейных ферм и помощи начинающим фермерам, занимающихся производством животноводческой продукции;

- программы поддержки производителей, в части регулирования цен на продукцию, технику, топливо и др.

**Заключение.** Исходя из вышесказанного, целесообразно сделать вывод о том, что перспективными направлениями государственной поддержки на современном этапе развития экономики страны является поддержка сельхозтоваропроизводителей на внутреннем рынке, что может обеспечить долговременное развитие отрасли, будет способствовать импортозамещению, повышению качества жизни сельского населения и как следствие обеспечение продовольственной безопасности страны.

### Список литературы

1. «О совершенствовании механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации». Режим доступа: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/89034/>

2. Воротников И.Л., Моренова Е.А. Теоретико - методологические особенности проектирования инновационной деятельности агробизнеса // Инновационная деятельность, Саратовский государственный технический университет им. Гагарина Ю.А. - Саратов, 2021. 3 (58) ISBN 2071-5226. Стр. 12-21.

3. Государственная программа Саратовской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области": <https://minagro.saratov.gov.ru/razvitie/>

4. Моренова Е.А., Черненко Е.В., Бутырина Ю.А. Факторы способствующие инновационному развитию АПК России в современных условиях Аграрный научный журнал. – Саратов: ФГОУ ВО «Саратовский ГАУ», 2016, № 5, С. 95-99.

5. Самарина В.П. Обзор методов государственной поддержки агропромышленного комплекса и перспективы сельскохозяйственного производства в условиях нового кризиса /Самарина В.П. // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2021. – № 2 (69).

### References

1. "On improving the mechanisms of state support for the agro-industrial complex of the Russian Federation." Access mode: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/89034/>

2. Vorotnikov I.L., Morenova E.A. Theoretical and methodological features of designing innovative activities of agribusiness // Innovation activities, Saratov State Technical University. Gagarina Yu.A. - Saratov, 2021. 3 (58) ISBN 2071-5226. Page 12-21.

3. State program of the Saratov region "Development of agriculture and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food in the Saratov region": <https://minagro.saratov.gov.ru/razvitie/>

4. Morenova E.A., Chernenko E.V., Butyrina Yu.A. Factors contributing to the innovative development of the Russian agro-industrial complex in modern conditions Agrarian scientific journal. – Saratov: Federal State Educational Institution of Higher Education “Saratov State Agrarian University”, 2016, No. 5, pp. 95-99.

5. Samarina V.P. Review of methods of state support for the agro-industrial complex and prospects for agricultural production in the conditions of a new crisis / Samarina V.P. // Bulletin of Voronezh State Agrarian University. – 2021. – No. 2 (69).

*Статья поступила в редакцию 07.11.2023; одобрена после рецензирования 14.11.2023; принята к публикации 23.11.2023.*

*The article was submitted 07.11.2023; approved after reviewing 14.11.2023; accepted for publication 23.11.2023.*