

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Научная статья
УДК 631
<https://agroconf.sgau.ru>

**Адаптация законодательства в агропромышленном комплексе
к вызовам глобальных изменений**

А.А. Крицкая, Г.В. Ярошенко, С.С. Шестаков

Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Ростов-на-Дону, Россия.

Аннотация. Современный этап развития агропромышленного комплекса (далее – АПК) сопряжен с возникновением различного рода вызовов и угроз. Наиболее существенные из них: геополитические, эколого-климатические и технологические. В данных условиях ключевую роль приобретает выстраивание действенного механизма адаптации законодательства в АПК к вызовам глобальных изменений.

Ключевые слова: законодательство, агропромышленный комплекс, АПК, санкции, устойчивое развитие, ESG, цифровизация

Для цитирования: Крицкая А.А., Ярошенко Г.В., Шестаков С.С. Адаптация законодательства в агропромышленном комплексе к вызовам глобальных изменений // Аграрные конференции. 2024. № 44(2). С. 8-15. <http://agroconf.sgau.ru>

SOCIO-ECONOMIC SCIENCES

Original article

**Adaptation of legislation in the agricultural industrial complex
to the challenges of global changes**

A.A. Kritskaya, G.V. Yaroshenko, S.S. Shestakov

South Russian Institute of Management – Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Rostov-on-Don, Russia.

Abstract. The current stage of development of the agro-industrial complex (hereinafter referred to as the agro-industrial complex) is associated with the emergence of various types of challenges and threats. The most significant of them are geopolitical, ecological-climatic and technological. In these conditions, building an effective mechanism for adapting legislation in the agro-industrial complex to the challenges of global changes plays a key role.

Keywords: legislation, agro-industrial complex, sanctions, sustainable development, ESG, digitalization

For citation: Kritskaya A.A., Yaroshenko G.V., Shestakov S.S. Adaptation of legislation in the agricultural industrial complex to the challenges of global changes // Agrarian Conferences, 2024; (44(2)): 8-15 (InRuss.). <http://agroconf.sgau.ru>

Введение. Современные геополитические, экономические и экологические вызовы диктуют необходимость реализации адаптационного механизма отечественной нормативно-правовой базы. Особую актуальность осуществления комплексной трансформации играет для законодательства в АПК, позиционируемого в качестве одной из самых сложных для регулирования и проблемных сфер экономики, испытывающей на себе достаточную степень зависимости от внешних и внутренних вызовов и угроз.

Разнонаправленный характер возникающих изменений, которые имеют влияние на функционирование отечественного АПК и становятся значимой нормотворческой задачей, связан со следующими факторами:

- санкционная политика иностранных государств против России;
- интенсификация практической реализации постулатов концепции устойчивого развития и ESG-повестки;
- цифровизация и диджитализация всех сфер общественной жизни.

Рассмотрим в данном ключе практические аспекты адаптации российского законодательства в агропромышленном комплексе к вызовам указанных глобальных изменений.

Инициированные США и поддержанные их сателлитами экономические санкции усилили проблемные аспекты государственного регулирования АПК в нашей стране. Это послужило катализатором начала масштабной законодательной работы. Различными нормативно-правовыми актами были определены те или иные аспекты поддержки отечественного АПК.

Так, Правительством Российской Федерации был избран курс на реализацию политики импортозамещения, основным направлением которой является переориентация национальной экономической системы на реализацию протекционистских мер по отношению к внутреннему рынку за счет реструктуризации всего комплекса с целью интенсификации процессов самообеспечения продовольственными и иными товарами.

Методика исследований. С данной целью был пересмотрен ряд нормативных документов, в том числе в области АПК, например, скорректирована Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждена новая редакция Государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», в которых политика импортозамещения позиционируется как основной инструмент реакции государства на санкции в АПК. Стратегиями Национальной безопасности Российской Федерации, утвержденными Указами Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 и от 02.07.2021 № 400 осуществление рационального импортозамещения и ускоренное развитие АПК определено одними из важнейших элементов государственной социально-экономической политики.

Кроме того, были реализованы различные меры поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей, к примеру:

– разработаны и запущены специальные кредитные программы для организаций АПК;

– осуществляется субсидирование железнодорожных перевозок сельскохозяйственной продукции;

– определен список видов сельхозпродукции, производители которой могут рассчитывать на господдержку по программе развития сельского хозяйства и др.

Результаты исследований. Как результат проведенной работы – планомерное увеличение производства продукции АПК в нашей стране (рисунок 1).

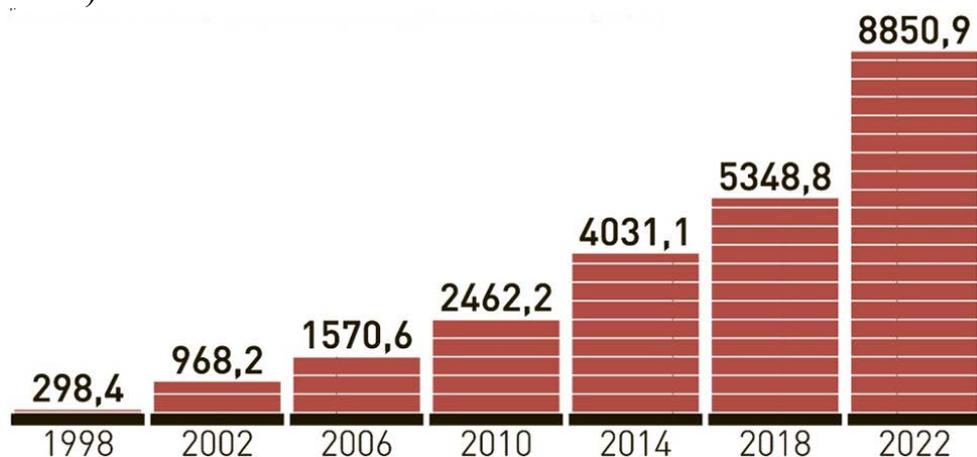


Рисунок 1 – Производство продукции АПК в Российской Федерации, млрд руб. (в фактически действовавших ценах)¹

Наряду с геополитической повесткой значимым вызовом для отечественного АПК является имплементация положений концепции устойчивого развития².

Сущность указанной концепции применительно к агропромышленному комплексу заключается в необходимости обеспечения разумного баланса между экономической составляющей деятельности сельхозтоваропроизводителей и предприятий АПК, социальным фактором, выраженным в сохранении и приумножении значимости АПК для социально-экономического благополучия населения, и воспроизводственным потенциалом природных ресурсов с позиции сохранения окружающей среды (рисунок 2).

Нормативным базисом, который позволил решить задачи по адаптации и инкорпорированию постулатов устойчивого развития в АПК, является Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственных комплексов

¹ Как отреагировал на санкции российский АПК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2023/03/28/rekordnyj-urozhaj-zerna-obespechil-rost-ekonomike.html> (дата обращения: 16.12.2023).

²Забайкин Ю.В., Лунькин Д.А. Правовое регулирование устойчивого развития сельскохозяйственного производства // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Том 13. – № 6А. –С. 272-278.

Российской Федерации на период до 2030 года. В ней заложены ключевые аспекты перехода к устойчивому развитию АПК, например:

- развитие органического сельского хозяйства;
- снижение негативного воздействия агрохимикатов на состояние окружающей среды и здоровья граждан;
- преодоление факторов деградации земель;
- развитие агропродовольственного рынка и т.д.



Рисунок 2 – Цели устойчивого развития

Реализация концепции устойчивого развития АПК в России подкреплена Федеральной научно-технической программой развития сельского хозяйства на 2017-2023 годы. В рамках этой программы запланирован переход к высокопродуктивным и экологически чистым разработкам, использование химических средств и средств биологической защиты, животных, растений, эффективной переработке сельскохозяйственной продукции, выпуск качественной и безопасной продукции³.

³Тимергалеева Р.Р. Основные направления устойчивого развития агропромышленного комплекса России // RUSSIAN JOURNAL OF MANAGEMENT. – 2022. – Том 10. – № 3. – С. 63.

Отдельно стоит отметить Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, своими положениями определяющую вектор комплексного развития сельских населенных пунктов как одного из ключевых факторов повышения эффективности сельского хозяйства в нашей стране.

В тесной взаимосвязи с концепцией устойчивого развития находится сверхактуальная на современном этапе парадигма ESG (Environmental, Social, and Corporate Governance, то есть экологическое, социальное и корпоративное управление), вовлекающая корпоративный бизнес в реализацию принципов устойчивого развития и бережливого производства.

Необходимо отметить, что в настоящее время нормативно-правовая база в области ESG находится в стадии формирования. В частности, разработаны критерии проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития, сформированы рекомендации для корпоративного менеджмента по учету в своей деятельности ESG-факторов и др. Дальнейшая адаптация ESG стандартов для российских реалий представляется нам чрезвычайно актуальной для предприятий сферы АПК.

И, наконец, третий вызов глобальных изменений связан с всевозрастающим трендом цифровизации всех сфер деятельности, в том числе и в рамках АПК.

По мнению Садырдинова Р.Р., «цифровизация – это культурные, организационные и процессные изменения в организации, отрасли, или экосистеме, посредством интеллектуальной интеграции цифровых технологий, процессов и компетенций на всех уровнях и функциях поэтапным и стратегическим способом»⁴. Цифровизация играет ключевую роль в становлении инновационного общества, способного использовать IT-инструментарий в своей повседневности и выстраивающим социальное взаимодействие преимущественно с использованием цифровых технологий.

Цифровизация АПК является объективным процессом, позволяющим обеспечить комплексную трансформацию всех процессов, реализуемых в комплексе. Адаптация законодательства АПК по данному направлению осуществляется посредством реализации стратегических нормативных инструментов.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 3971-р утверждено стратегическое направление в области цифровой трансформации АПК до 2030 года. Данным документом определены ключевые направления цифровизации АПК, а также приоритеты, цели и задачи данной деятельности. Также, к примеру, распоряжением №3309-р от 23.11.2023 внесены изменения в Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации до 2030 года, конкретизирующие перечень цифровых технологий, планируемых к внедрению в АПК.

⁴Садырдинов Р.Р. Уровень цифровизации регионов России // Вестник Челябинского государственного университета. – 2020. – № 10 (444). – С. 230-235.

Заключение. Таким образом можно отметить, что, столкнувшись с вызовами глобальных изменений, нормотворческая система нашей страны вполне успешно реализует механизм адаптации применительно к агропромышленному комплексу. Были выстроены законодательные процессы, позволившие как заложить основы, так и развить существующие наработки в части разнонаправленного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса. Так, были усовершенствованы положения антисанкционной политики в области АПК, выраженные в целом комплексе мер поддержки аграриев, разработаны базисные аспекты для имплементации концепта устойчивого развития АПК, а также реализованы мероприятия по усилению уровня цифровизации АПК. Реализуемые процессы должны иметь перманентный характер и быть ориентированными на комплексное повышение эффективности АПК.

Список литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"» // Собрание законодательства Российской Федерации от 05.05.2014 № 18 (часть IV) ст. 2173.

2. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391/page/1> (дата обращения: 16.12.2023).

3. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения: 16.12.2023).

4. Как отреагировал на санкции российский АПК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2023/03/28/rekordnyj-urozhaj-zerna-obespechil-rost-ekonomike.html> (дата обращения: 16.12.2023).

5. Забайкин Ю.В., Лунькин Д.А. Правовое регулирование устойчивого развития сельскохозяйственного производства // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Том 13. – № 6А. –С. 272-278.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 № 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года»

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/1e1/qbvhl0qz9rptbwbjxz3qodtfdgn97a14.pdf> (дата обращения: 16.12.2023).

8. Тимергалеева Р.Р. Основные направления устойчивого развития агропромышленного комплекса России // RUSSIAN JOURNAL OF MANAGEMENT. – 2022. – Том 10. – № 3. – С. 63.

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/b8d/b8d191bd05d8b4ca208620b726246ede.pdf> (дата обращения: 16.12.2023).

10. Садырtdинов Р.Р. Уровень цифровизации регионов России // Вестник Челябинского государственного университета. – 2020. – № 10 (444). – С. 230-235.

References

1. Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/15/2014 No. 328 “On approval of the state program of the Russian Federation “Development of industry and increasing its competitiveness”” // Collection of legislation of the Russian Federation dated 05/05/2014 No. 18 (part IV) art. 2173.

2. Decree of the President of the Russian Federation dated December 31, 2015 No. 683 “On the National Security Strategy of the Russian Federation” [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391/page/1> (access date: 12/16/2023).

3. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021 No. 400 “On the National Security Strategy of the Russian Federation” [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (access date: 12/16/2023).

4. How the Russian agro-industrial complex responded to the sanctions [Electronic resource]. – Access mode: <https://rg.ru/2023/03/28/rekordnyj-urozhaj-zerna-obespechil-rost-ekonomike.html> (access date: 12/16/2023).

5. Zabaikin Yu.V., Lunkin D.A. Legal regulation of sustainable development of agricultural production // Issues of Russian and international law. – 2023. – Volume 13. – No. 6A. -WITH. 272-278.

6. Order of the Government of the Russian Federation dated 09/08/2022 No. 2567-r “On approval of the Strategy for the development of the agro-industrial and fishery complexes of the Russian Federation for the period until 2030”

7. Decree of the Government of the Russian Federation of August 25, 2017 No. 996 “On approval of the Federal Scientific and Technical Program for the Development of Agriculture for 2017-2030” [Electronic resource]. – Access mode: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/1e1/qbvh1oqz9rptbwbjxz3qodtfdgn97a14.pdf> (access date: 12/16/2023).

8. Timergaleeva R.R. Main directions of sustainable development of the Russian agro-industrial complex // RUSSIAN JOURNAL OF MANAGEMENT. – 2022. – Volume 10. – No. 3. – P. 63.

9. Order of the Government of the Russian Federation dated 02.02.2015 No. 151-r [Electronic resource]. – Access mode: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/b8d/b8d191bd05d8b4ca208620b726246ede.pdf>

10. Sadyrtdinov R.R. Level of digitalization of Russian regions // Bulletin of Chelyabinsk State University. – 2020. – No. 10 (444). – pp. 230-235.

Статья поступила в редакцию 06.03.2024; одобрена после рецензирования 14.03.2024; принята к публикации 22.03.2024.

The article was submitted 06.03.2024; approved after reviewing 14.03.2024; accepted for publication 22.03.2024.