

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ

Научная статья
УДК 630.228.7
<https://agroconf.sgau.ru>

Анализ использования лесов для осуществления рекреационной деятельности на территории Саратовской области

Л.В. Рогова, М.А. Козаченко

Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н.И. Вавилова, г. Саратов, Россия.

Аннотация. В статье проанализированы данные о предоставлении лесных участков в аренду и постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности за период с 2016 по 2023 годы на территории Саратовской области. Наблюдается снижение площадей, предоставленных для данного вида использования, выявлены основные причины таких тенденций.

Ключевые слова: использования лесов, осуществление рекреационной деятельности, аренда, постоянное (бессрочное) пользование

Для цитирования: Рогова Л.В., Козаченко М.А. Анализ использования лесов для осуществления рекреационной деятельности на территории Саратовской области // Аграрные конференции. 2024. № 48(6). С. 18-22. <http://agroconf.sgau.ru>

AGRICULTURAL SCIENCES

Original article

Analysis of the use of forests for recreational activities in the Saratov region

L.V. Rogova, M.A. Kozachenko

Saratov State University of genetics, biotechnology and engineering named after N.I. Vavilov, Saratov, Russia

Abstract. The article analyzes data on the provision of forest areas for lease and permanent (unlimited) use for recreational activities for the period from 2016 to 2023 in the Saratov region. A decrease in areas provided for this type of use is observed, and the main reasons for such trends are identified.

Keywords: forest use, recreational activities, lease, permanent (unlimited) use

For citation: Rogova L.V., Kozachenko M.A. Analysis of the use of forests for recreational activities in the Saratov region // Agrarian Conferences, 2024; (48(6)): 18-22 (InRuss.). <http://agroconf.sgau.ru>

Введение. В настоящее время активное развитие сферы туризма и других видов деятельности, направленных на организацию отдыха и укрепления

здоровья граждан, делает осуществление рекреационной деятельности одним из востребованных направлений развития современной экономики. В этой связи становится актуальным развитие данной деятельности, прежде всего, на землях лесного фонда, обладающих огромным рекреационным потенциалом.

На территории Саратовской области осуществление рекреационной деятельности на землях лесного фонда реализуется согласно действующему лесному законодательству на основании следующих прав пользования: аренды (для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц) и права постоянного (бессрочного) пользования (для государственных и муниципальных учреждений) [1].

Исходя из положений части 1 статьи 71 Лесного кодекса Российской Федерации, предоставление лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности обеспечивается на основании решения уполномоченных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного Кодекса Российской Федерации органа государственной власти или органа местного самоуправления [1]. В Саратовской области таким органом власти является министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области [5].

Предоставление лесных участков в аренду для осуществления рекреационной деятельности осуществляется по результатам торгов, проводимых в форме открытого аукциона. С 2018 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2017 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» [2] такие торги стали проводиться в электронной форме. В Саратовской области проведение аукционов в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности реализуется посредством электронной торговой площадки АО «Сбербанк – АСТ». В единичных случаях заключение договоров аренды лесных участков для данного вида использования на территории региона осуществляется и без проведения торгов на основании пункта 4 части 3 статьи 73.1 Лесного кодекса Российской Федерации [1].

В целях проведения оценки предоставления лесных участков в аренду и постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности на территории Саратовской области нами были проанализированы данные по использованию таких лесных участков на основании сведений формы отчетности 6-ОИП с 2016 по 2023 годы [3,4].

Согласно полученным сведениям наблюдается положительная тенденция по предоставлению лесных участков в аренду для осуществления рекреационной деятельности за анализируемый период в части заключенных договоров аренды лесных участков. Так, если в 2016 году количество договоров аренды лесных участков составило - 334, то в 2023 году на территории региона уже было зафиксировано 385 таких договоров (см. Рис.1).

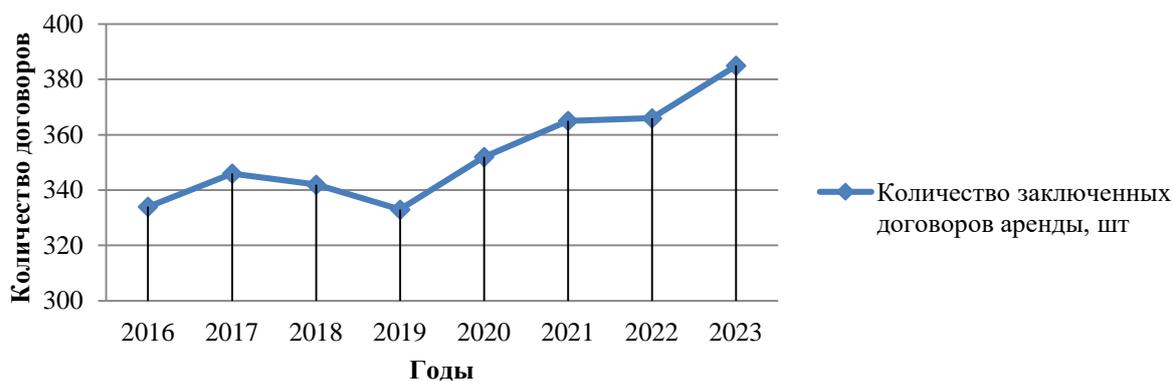


Рис. 1. Динамика предоставления лесных участков в аренду

Однако в противовес положительной динамике в отношении заключенных договоров наблюдается снижение площадей, предоставленных для данного вида использования, на 142,6 га. При сопоставлении полученных сведений, следует отметить, что отсутствуют основания, свидетельствующие о снижении интереса к данному виду использования лесов со стороны возможных лесопользователей на территории региона. На наш взгляд, такой закономерности способствует ряд причин.

Анализ принятых нормативно-правовых актов в отношении формирования арендной платы за лесные участки в период с 2009 по 2023 годы показал, что к сокращению объемов предоставленной площади за период исследования могло привести повышение коэффициента индексации ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности. Действительно, если на протяжении продолжительного периода (с 2009 по 2014 г.г.) данный коэффициент не изменялся, то начиная с 2015 года, наблюдалось его ежегодное повышение (2015 г. – 1,19, 2023 г. – 2,59) [6]. Такие изменения могли послужить существенному увеличению суммы арендных платежей и, как следствие, расторжению договоров аренды лесных участков лесопользователями. Вместе с тем повышение коэффициента индексации, вероятно, повлияло и на заинтересованность потенциальных арендаторов преимущественно в лесных участках с небольшой площадью (в среднем 1-2 га), ввиду того, что формирование начальной цены предмета аукциона для данного вида использования напрямую зависит от площади.

По результатам проведенного анализа в отношении лесных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование на территории Саратовской области, установлено, что отсутствуют существенные отклонения в количестве принятых решений о предоставлении таких участков. За период с 2016 по 2023 годы отмечалось резкое снижение количества предоставленных лесных участков в 2019-2020 годы. Однако в последующие периоды происходит постепенное увеличение, как количества принятых решений, так и объемов предоставленной площади (см. Рис. 2).

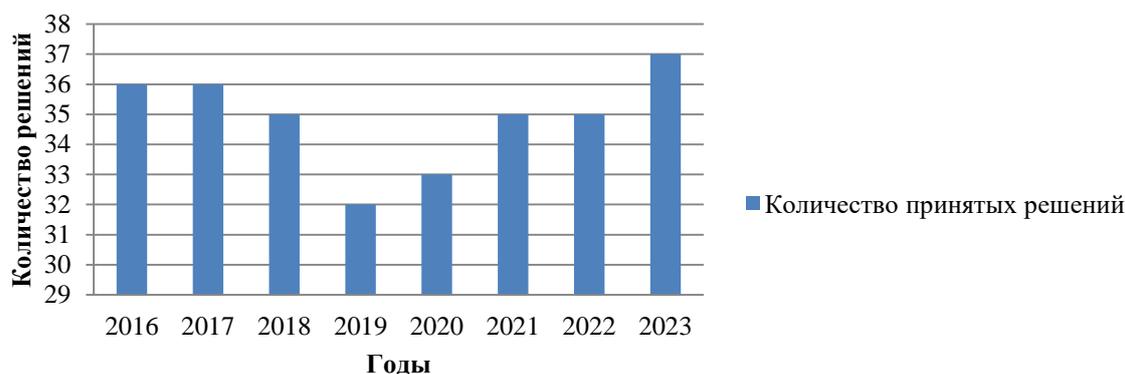


Рис. 2. Динамика предоставления лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование

Таким образом, можно констатировать, что в целом предоставление лесных участков для осуществления рекреационной деятельности остается перспективным видом использования лесов, реализуемым на территории Саратовской области. На сегодняшний день интерес потенциальных лесопользователей складывается в отношении лесных участков с наименьшей площадью предоставления. В связи с этим формирование таких участков для выставления на аукцион в отношении данного вида использования должно осуществляться с учетом сложившейся практики.

Список литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) - [электронный ресурс] URL: <https://www.consultant.ru/document/cons>
2. Федеральный закон от 29.12.2017 г. № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» Федерации - [электронный ресурс] URL: <https://www.consultant.ru/document/>
3. Приказ Минприроды России от 28.12.2015 г. № 565 «Об утверждении форм, содержания и порядка представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» - [электронный ресурс] URL: <https://www.consultant.ru/>
4. Приказ Минприроды России от 01.03.2022 г. № 144 «Об установлении форм, содержания и порядка представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» - [электронный ресурс] URL: <https://www.consultant.ru/>
5. Постановление Правительства Саратовской области от 08.10.2013 г. № 537-П «Вопросы министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области» - [электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/977400949>

6. Справочная информация: «Коэффициенты индексации ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка» (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс) - [электронный ресурс] URL: <https://www.consultant.ru/document/>.

References

1. Forest Code of the Russian Federation of 04.12.2006 No. 200-FZ (as amended and supplemented, entered into force on 01.09.2024) - [electronic resource] URL: <https://www.consultant.ru/document/cons>

2. Federal Law of 29.12.2017 No. 471-FZ "On Amendments to the Forest Code of the Russian Federation in Terms of Improving the Procedure for the Use of Forests with and Without the Provision of Forest Plots" of the Federation - [electronic resource] URL: <https://www.consultant.ru/document/>

3. Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of 28.12.2015 No. 565 "On Approval of the Forms, Contents and Procedure for Submitting Reports on the Exercise of Delegated Powers of the Russian Federation in the Field of Forest Relations by State Authorities of the Subjects of the Russian Federation" - [electronic resource] URL: <https://www.consultant.ru/>

4. Order of the Ministry of Natural Resources of Russia dated 01.03.2022 No. 144 "On establishing the forms, content and procedure for submitting reports on the exercise by state authorities of the constituent entities of the Russian Federation of the powers of the Russian Federation in the field of forest relations transferred in accordance with Part 1 of Article 83 of the Forest Code of the Russian Federation" - [electronic resource] URL: <https://www.consultant.ru/>

5. Resolution of the Government of the Saratov Region dated 08.10.2013 No. 537-P "Questions of the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Saratov Region" - [electronic resource] URL: <https://docs.cntd.ru/document/977400949>

6. Reference information: "Indexation coefficients of payment rates per unit of forest resources and payment rates per unit of forest area" (Material prepared ConsultantPlus specialists) - [electronic resource] URL: <https://www.consultant.ru/document/>.

Статья поступила в редакцию 03.12.2024; одобрена после рецензирования 11.12.2024; принята к публикации 19.12.2024.

The article was submitted 03.12.2024; approved after reviewing 11.12.2024; accepted for publication 19.12.2024.