

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Научная статья

УДК 338

<https://agroconf.sgau.ru>

Вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения

Потоцкая Л.Н., Родионова И.А., Курылева Н.Е., Болохонов М.А.

Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии
и инженерии имени Н.И. Вавилова, г. Саратов, Россия.

Аннотация. Актуальной для отрасли сельскохозяйственного землепользования является «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации на 2022-2031 гг.» [5], предполагающая рациональные мероприятия, финансируемые из федерального бюджета и внебюджетных фондов. Изучение трудов отечественных и зарубежных исследователей, касающихся рассмотрения вопросов формирования земельных отношений, вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения обеспечило выявление существующих проблем: неопределенное направление использования, ненадлежащая информация о географическом положении земель с целевым назначением сельскохозяйственного землепользования, ухудшающееся качество, утрата плодородия земельных участков. Площадь земель сельскохозяйственного назначения в РФ в 2023 г. составляет 379134,7 тыс. га – 22,1%, что демонстрирует возможность роста данного показателя. Рассмотрение информации ведомственного проекта «Организация эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения» на 2022-2024 гг. в части межевания земельных долей и в части проведения кадастрового учета выявило необходимый объем финансирования, а также величину земельной площади, запланированной для проведения указанных направлений воздействия. Аккумулирование результатов исследования, ориентированных на формирование эффективного сельскохозяйственного землепользования с привлечением земель выделенного целевого назначения, обеспечит формирование благоприятного экономического и социального климата, трудоустройства населения сельских территорий, что опосредованно повлияет на развитие социальной инфраструктуры села и формировании желания работать в сельской местности с целью получения достойного дохода.

Ключевые слова: сельскохозяйственное землепользование, оборот неиспользуемых земель, межевание, кадастровый учет, государственная программа

Для цитирования: Потоцкая Л.Н., Родионова И.А., Курылева Н.Е., Болохонов М.А. Вовлечение в оборот неиспользуемых земель

SOCIO-ECONOMIC SCIENCES

Original article

Involvement in the turnover of unused agricultural land

Lyudmila N. Pototskaya, Irina A. Rodionova, Natalya E. Kuryleva, Mikhail A. Bolokhonov

Saratov State University of genetics, biotechnology and engineering named after N.I. Vavilov, Saratov, Russia

Abstract. Relevant for the agricultural land use industry is the «State program for effective involvement in the turnover of agricultural land and the development of the reclamation complex of the Russian Federation for 2022-2031», which assumes rational measures funded from the federal budget and extra-budgetary funds. The study of the works of domestic and foreign researchers concerning the consideration of the formation of land relations, issues of involvement in the turnover of agricultural land provided identification of existing problems: uncertain direction of use, inadequate information about the geographical location of lands with the intended purpose of agricultural land use, deteriorating quality, loss of fertility of land plots. The area of agricultural land in the Russian Federation in 2023 is 379,134.7 thousand hectares – 22.1%, which demonstrates the possibility of growth of this indicator. Consideration of the information of the departmental project "Organization of effective involvement in the turnover of agricultural land" for 2022-2024 in terms of land surveying and cadastral registration revealed the necessary amount of financing, as well as the amount of land area planned for surveying and cadastral registration. The accumulation of research results aimed at the formation of effective agricultural land use with the involvement of designated land use will ensure the formation of a favorable economic and social climate, employment of the population of rural areas, which will indirectly affect the development of rural social infrastructure and the formation of a desire to work in rural areas in order to obtain a decent income.

Keywords: agricultural land use, turnover of unused lands, land surveying, cadastral registration, state program

For citation: Lyudmila N. Pototskaya, Irina A. Rodionova, Natalya E. Kuryleva, Mikhail A. Bolokhonov Involvement in the turnover of unused agricultural land // Agrarian Conferences, 2025; (50(2)): 6-13 (InRuss.). <http://agroconf.sgau.ru>

Введение. Использование имеющегося потенциала сельскохозяйственного землепользования было и остается актуальной отраслевой задачей. В 2022 г. вступили в силу ФЗ № 507, вносящий изменения в Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель

сельскохозяйственного назначения» и соответствующая государственная программа. Закон сократил время неиспользования земельного участка по назначению и определил основания для изъятия его у неэффективных собственников. Государственная программа выявила перечень и перспективные объемы финансирования мероприятий, ориентированных на наращивание и производительное использование потенциала земель сельскохозяйственного назначения. Принятые федеральные документы позволят в установленные сроки обеспечить сохранение отечественной продовольственной безопасности, формирование которой зависит от поступательного развития агропромышленного комплекса и использования основного ресурса – земель соответствующего целевого назначения.

Цель исследования определяется необходимостью обоснования наращивания потенциала сельскохозяйственного землепользования посредством увеличения советующей площади определенной действующей государственной программой до 2031 г.

Задачами исследования являются:

- изучение идей российских и зарубежных ученых касающихся рассмотрения вопросов развития земельных отношений.
- рассмотрение структуры земельного фонда Российской Федерации в 2023 г. с выделением доли земель сельскохозяйственного назначения;
- анализ основных показателей ведомственного проекта «Организация эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения» на 2022-2024 гг. в части межевания земельных долей;
- определение существующих и перспективных результатов ведомственного проекта «Организация эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения» на 2022-2024 гг. в части проведения кадастрового учета;
- обобщение результатов, направленных на повышение эффективности сельскохозяйственного землепользования.

Методология и методы исследования

В исследовании применялись общенаучные методы (научная абстракция, индукция, дедукция, анализ, синтез, сопоставление, аналогия, обобщение и др.) Теоретическая основа рабочей гипотезы по рассмотрению мероприятий по вовлечению в оборот участков сельскохозяйственного целевого направления берет начало в трудах Ф. Кенэ, который писал, что богатство создает только земля, а сельское хозяйство его приумножает. А. Смит рассматривал землю как фонд устойчивого и неизменного характера и ренту с государственных земель считал важнейшим источником богатства. Д. Рикардо и К. Маркс исследовали концепцию земельной ренты. Дж. С. Миль относился к земельной собственности как к естественной монополии.

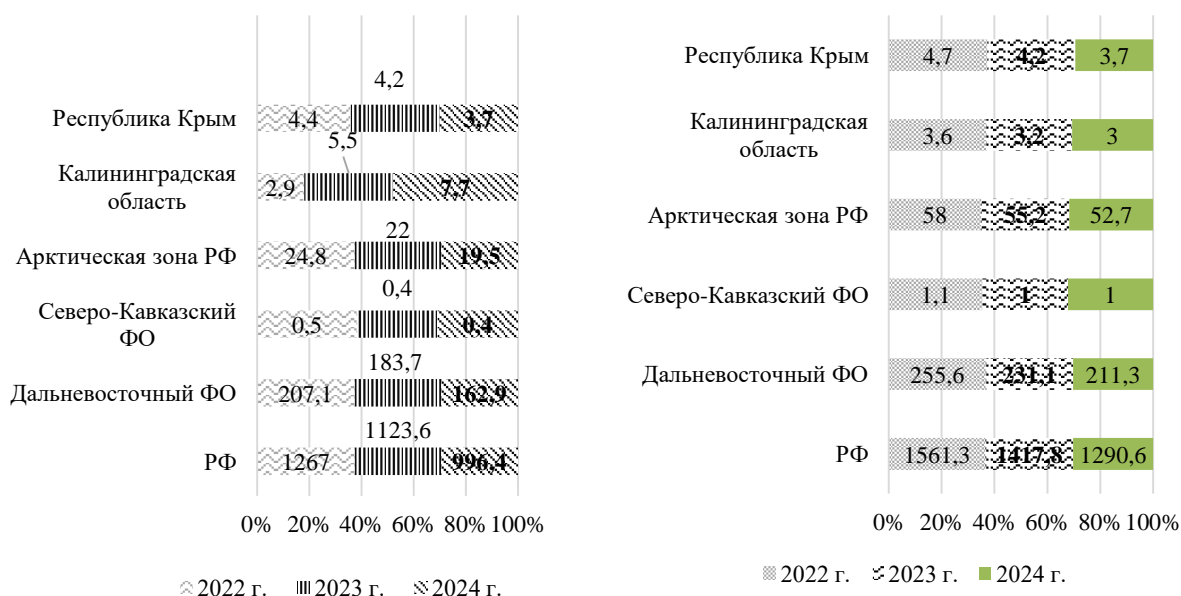
Российские исследователи земельного вопроса рассматривали возможности и последствия земельных реформ (И. Н. Буздалов [1]), элементы регулирования организационно-экономического механизма земельных отношений (Е.Ф. Заворотин [3]), Н. В. Комов [7], В. В. Милосердов [4], Н. И

Шагайда [9] – вопросы правовых, административных, организационных, экономических аспектов трансформации собственности на землю.

Результаты исследований. Нереализованный потенциал использования земель сельскохозяйственного назначения нуждается в применении эффективного нормативно-правового и экономического регулирования для адаптации к современным условиям функционирования отрасли с целью повышения эффективности функционирования [8]. Земли сельскохозяйственного целевого назначения возможно продуктивно эксплуатировать предварительно осуществив мероприятия кадастрового учета и межевания, предусмотренные принятой к реализации государственной программой запланированной к внедрению до 2031 г.

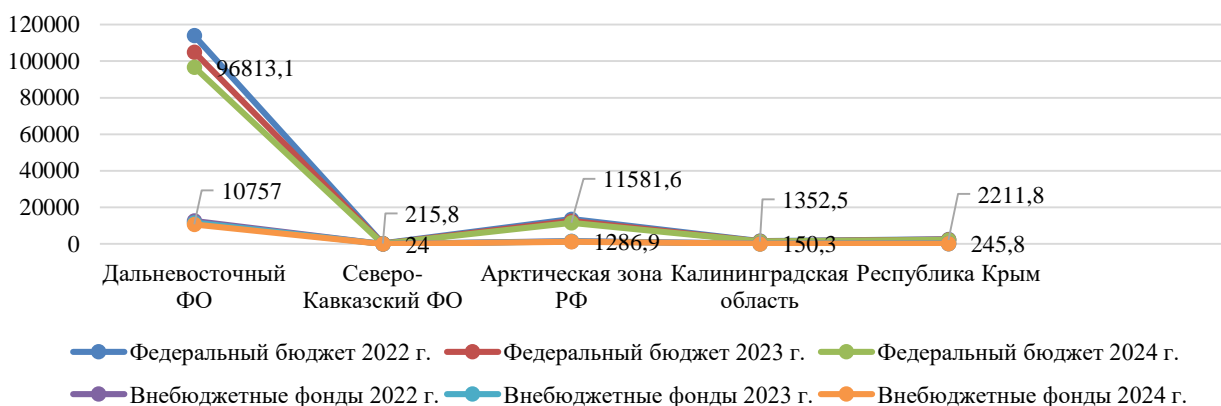
Земельный фонд РФ составляет в настоящее время 1,7 млрд га. Структура земельного фонда на 01.01.2023 г. распределена следующим образом: наибольший удельный вес – 65,9% (1128421,6 тыс. га) занимают земли лесного фонда и земли сельскохозяйственного целевого назначения использования – 22,1% (379134,7 тыс. га) [2].

Для реализации цели увеличения площади использования земель сельскохозяйственного назначения вышеназванной программой принят к внедрению и действует ведомственный проект «Организация эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения» при реализации подпрограммы «Создание условий для эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения» показатели которого приведены на рисунках 1,2.

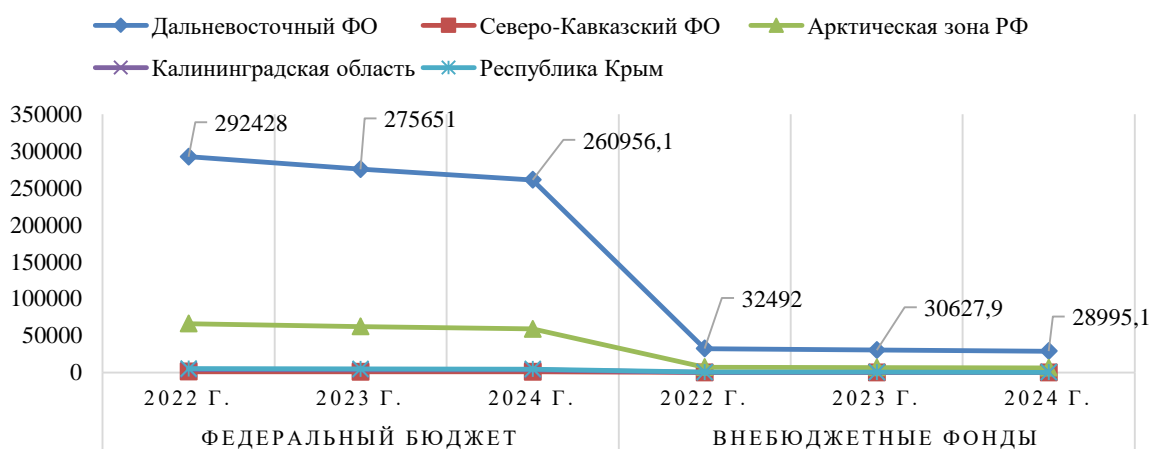


а) Межевание земельных долей, тыс. га б) Проведение кадастрового учета, тыс. га

Рисунок 1. Показатели площади, запланированной для межевания земельных долей, проведения кадастрового учета ведомственного проекта «Организация эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения» на 2022-2024 гг, тыс. га



а) Инвестиционные показатели финансирования межевания земельных долей



б) Инвестиционные показатели финансирования проведения кадастрового учета

Рисунок 2. Основные инвестиционные показатели ведомственного проекта «Организация эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения» на 2022-2024 гг. в части межевания земельных долей, проведения кадастрового учета, тыс. руб.

На рисунке 2 а. показаны данные по субсидированию субъектов РФ графически и суммы финансирования из федерального бюджета и внебюджетных фондов в 2024 г. Межевание земельных участков с целевым сельскохозяйственным назначением в 2022-2024 г. обозначено в целом по Российской Федерации для площади 3387 тыс. га. Минимальная площадь определена для Северо-Кавказского ФО (1,3 тыс. га), максимальная для Дальневосточного ФО (553,7 тыс. га). Основная часть субсидий – 90% запланирована из средств федерального бюджета.

Кадастровый учет, который начал осуществляться в 2022 г. и продолжается в 2024 г.

ориентирован на вовлечение в сельскохозяйственное землепользование площади в 4323,4 тыс. га., при этом минимальная площадь – 3,1 тыс. га (Северо-Кавказский ФО), максимальная – 698,0 тыс. га (Дальневосточного ФО).

Заключение. Таким образом, расширение границ сельскохозяйственного землепользования является актуальным вопросом с момента рассмотрения собственности на землю как естественной монополии до постановки задачи выработки стратегии адаптации потенциала землепользования России в современных условиях беспрецедентных вызовов. Развитие земельных отношений, ориентированных на увеличение площади земель целевого сельскохозяйственного направления использования, осуществляется в соответствии с приведенной программой и выделенными ведомственными проектами. Кроме выделенных в программе направлений возможного расширения границ сельскохозяйственного землепользования (кадастровый учет и межевание) считаем, реформирование правоотношений и системы платежей в сельскохозяйственном землепользовании и стимулирование инвестиционной привлекательности отрасли.

В качестве потенциальных угроз, препятствующих увеличению земельной площади для нужд сельского хозяйства: недостоверность данных, аккумулированных в результате проведения кадастрового учета, неэффективное межевание земельных долей, отсутствие контроля сельскохозяйственного землепользования, недостаточная федеральная и региональная поддержка субъектов земельных отношений.

Список литературы

1. Буздалов, И. Н. Земельные отношения: тернистый путь реформирования / И. Н. Буздалов // Экономическая наука современной России. – 2012. – № 3(58). – С. 99-116.
2. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2022 году (официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, раздел «Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель», ноябрь 2023 г.) – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407991257/>.
3. Заворотин, Е.Ф., Гордополова, А.А., Потоцкая, Л.Н., Тюрина, Н.С. Методы трансформации земельных отношений и управления земельными ресурсами в сельском хозяйстве // Научное обозрение: теория и практика. – 2017. – № 3. – С. 92-99.
4. Милосердов, В. В. Земельные отношения: формирование и необходимость корректировки//Земельные отношения в агропромышленном комплексе России: мат. Всероссийской науч.-практ. конф. Углич, 2-5 сентября 1998 г. – Москва. – 1998. – С. 14-17.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/H0r3EQe7gpGEJvEtfAClXtnJ4gt6Xpr2.pdf>

6. Развитие земельного оборота в России. Крылатых, Э.Н., Кресникова, Н.И., Семенова, И.В. // Экономика с.-х. и перерабатывающих предприятий.– 2001.– № 2. – С. 11-14.

7. Роль земельного фактора в повышении эффективности аграрного сектора [На примере Татарстана]. Комов, Н.В., Шарипов, С.А. // АПК: экономика, управление. – 2010. – № 8. – С. 8-14.

8. Ушачев, И.Г., Иванов, А.Л., Алтухов, А.И. и др. Открытое письмо Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства, Государственной Думе и Совету Федерации «О необходимых мерах по созданию эффективной системы регулирования земельных отношений в Российской Федерации»//АПК: экономика, управление. – 2013. – №5. – С. 3-7.

9. Шагайда, Н. И. Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы / Н. И. Шагайда, В. Я. Узун. – Москва : Издательство Дело, 2015. – 110 с. – (Научные доклады: экономика). – ISBN 978-5-7749-1067-0.

References

1. Buzdalov, I. N. Land relations: the thorny path of reform / I. N. Buzdalov // The economic science of modern Russia. – 2012. – № 3(58). – Pp. 99-116.

2. State (national) report on the state and use of lands in the Russian Federation in 2022 (official website of the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography, section «State (National) report on the state and use of lands», November 2023) – Access mode: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407991257> / (date of access: 01.11.2024).

3. Zavorotin, E.F., Gordopolova, A.A., Pototskaya, L.N., Tyurina, N.S. Methods of transformation of land relations and land management in agriculture // Scientific review: theory and practice. – 2017. – No. 3. – pp. 92-99.

4. Miloserdov, V. V. Land relations: formation and the need for adjustment//Land relations in the agro-industrial complex of Russia: mat. All-Russian Scientific and Practical Conference. Uglich, September 2-5, 1998 – Moscow. - 1998. – pp. 14-17.

5. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 731 dated May 14, 2021 «On the State Program for Effective Involvement in the turnover of agricultural land and the development of the reclamation complex of the Russian Federation» – Access mode: <http://static.government.ru/media/files/H0r3EQe7gpGEJvEtfAClXtnJ4gt6Xpr2.pdf> (accessed 02.11.2024).

6. Development of land turnover in Russia. Krylatykh, E.N., Kresnikova, N.I., Semenova, I.V. // Economics of agricultural and processing enterprises.- 2001.– No. 2. – pp. 11-14.

7. The role of the land factor in improving the efficiency of the agricultural sector [On the example of Tatarstan]. Komov, N.V., Sharipov, S.A. // Agroindustrial complex: economics, management. - 2010. – No. 8. – pp. 8-14.

8. Ushachev, I.G., Ivanov, A.L., Altukhov, A.I. et al. An open letter to the President of the Russian Federation, the Chairman of the Government, the State Duma and the Federation Council «On the necessary measures to create an effective system for regulating land relations in the Russian Federation»//APK: economics, management. - 2013. – No.5. – pp. 3-7.

9. Shagaida, N. I. Food security in Russia: monitoring, trends and threats / N. I. Shagaida, V. Ya. Uzun. – Moscow: Publishing House Delo, 2015. – 110 p. – (Scientific reports: economics). – ISBN 978-5-7749-1067-0.

Статья поступила в редакцию 12.01.2025; одобрена после рецензирования 14.03.2025; принята к публикации 28.03.2025.

The article was submitted 12.01.2025; approved after reviewing 14.03.2025; accepted for publication 28.03.2025.